**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**по основным параметрам прогноза социально-экономического развития муниципального образования Орджоникидзевский район на 2019 год и плановый период до 2024 года.**

Орджоникидзевский район образован в 1935 году и расположен в Северо-западной части Республики Хакасия в 260 км от г. Абакана. Территория района составляет 661055 га (0,1% территории Республики Хакасия) и находится в трех почвенно-географических поясах: лесостепном, горно-таежном и значительная часть – в степном почвенно-географическом поясе.

По экономической характеристике район преимущественно сельскохозяйственный, земли сельхозназначений составляют – 173258 га. Среди естественной растительности района преобладают леса, особенно много лиственных и пихтовых лесов, земли лесного фонда – 465291 га.

Достопримечательностью района являются озера высокогорного пояса ледникового происхождения, пополняющиеся ежегодно за счет осадков и таяния, длительно сохраняющихся снежников Кузнецкого Алатау, имеющие прозрачную воду.

На территории Орджоникидзевского района сосредоточены запасы молибдена (Агаскырское), месторождение является крупным по размерности, но имеет бедные руды. Разведанные запасы рудного золота имеются на Саралинском месторождении в бассейне реки Сарала.

Численность населения муниципального образования на Орджоникидзевский район 1 января 2018 года составила 11298 человек. В п.Копьево – административном центре муниципального образования проживает 4,7 тыс. человек. В состав района входит 22 населенных пункта, в т.ч. 2 поселка (п.Копьево, п. Гайдаровск), 7 сел и 13 деревень, которые входят в 8 сельских и 1 поселковый совет.

**1.Промышленное производство**

Индекс промышленного производства, исчисляемый по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2017 году по Орджоникидзевскому району составил 91,55%. Основной объем выпуска промышленной продукции в денежном выражении обеспечили крупные и средние предприятия. Структура промышленного производства по данной группе предприятий в 2017 году представлена следующим образом:

- добыча полезных ископаемых – 0,14%

- обрабатывающие производства – 23,24%

- обеспечение электрической энергией, газом и паром–76,10%

- водоснабжение: водоотведение, организация сбора и утилизации отходов – 0,52%.

По оценке индекс промышленного производства на 2018 год ожидается 96,95% в прогнозе на 2019-2024 годы 97,37 – 97,43% соответственно.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по чистым видам экономической деятельности по полному кругу организаций в 2017 году составил 0,14 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства к 2024 году прогнозируется увеличить до 0,20 млн. рублей.

**Добыча полезных ископаемых**

**ГУП РХ «Орджоникидзевское ДРСУ»**осуществляет деятельность по добыче, дроблению и обогащению строительного камня, гравия, строительного песка. Предприятие производит асфальтобетонную смесь для укладки и ремонта дорожного полотна. ГУП РХ «Орджоникидзевское ДРСУ»обслуживает 290 км. дорог с твердым покрытием, в том числе 134 км. с усовершенствованным асфальтобетоном. На содержании ДРСУ находится 25 мостов общей длиной 957,9 пг. м, в том числе капитальных - 19 шт. и деревянных - 6 шт. От проведенных ремонтов автомобильных дорог и укладки нового асфальта получен социальный эффект по улучшению транспортной доступности сельских населенных пунктов.

Объем отгруженных товаров по добыче полезных ископаемых к 2020 году прогнозируется в сумме 0,20 млн. рублей.

**Обрабатывающие производства**

По виду деятельности «обрабатывающие производства» организациями в Орджоникидзевском районе в 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 22,50 млн. рублей, в сравнении с 2016 годом объем отгруженных товаров уменьшился на 26,2%.

Объем отгруженных товаров по производству пищевых продуктов, в 2018 году ожидается в сумме – 23,05 млн. рублей, к 2024 году прогнозируется увеличение до 27,5 млн. рублей.

**Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха.**

В Орджоникидзевском районе объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» в 2017 году составил 73,7 млн. рублей, увеличение составило 4,4%. В 2018 году ожидается увеличение объема отгруженных товаров собственного производства по данному виду деятельности до 75 млн. рублей, в 2019 – 2024 годы 76,97 – 89,5 млн. рублей. Увеличение обусловлено ростом тарифов.

На 2019-2024 годы предельное повышение тарифов планируется в среднем на 16,3%.

**3.Инвестиции**

**Инвестиции в основной капитал** по крупным и средним предприятиям были использованы в объеме 92,26 млн. руб. В 2017 году общий объем инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования на душу населения снизился на 31,6% и составил 8166,5 рублей (показатель 2016 года был выше в связи с реализацией программы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья на территории Орджоникидзевского района).

По оценке инвестиции в основной капитал в 2018 году составят 95,0 млн. рублей, что на 11,3% больше 2017г., увеличение инвестиций до 2024 года планируется до 125,0 млн. рублей или на 24,0 % больше, чем по оценке 2018 года.

Инвестиционная стратегия Орджоникидзевского района на период до 2024 года направлена на повышение инвестиционной привлекательности района, увеличение притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику района, расширение источников инвестирования и повышения их эффективности, развитие региональной инфраструктуры с использованием механизмов государственного частного партнерства, сокращение разрыва на уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями в Орджоникидзевском районе.

Администрацией Орджоникидзевского района для достижения экономического развития и ускорения темпов экономического роста района разработан комплексный инвестиционный план. По плану планируется привлечение инвестиций по четырем направлениям: сельскохозяйственное, туристическое, социальное и промышленное.

1.По сельскохозяйственному направлению запланировано строительство беспривязного молочного комплекса на 600 голов с. Устинкино, строительство беспривязного молочного комплекса на 600 голов с. Новомарьясово, строительство беспривязного молочного комплекса на 600 голов д. Кобяково, строительство мельничного комплекса ур.Сарат, строительство пункта по убою скота в д. Кобяково.

2.По туристическому направлению запланировано создание горнолыжной базы отдых в с. Приисковом путем приобретения, доставки и монтажа оборудования и техники, организация базы отдыха в имущественном комплексе «Карасук», развитие музея под открытым небом в с. Устинкино и с. Июс.

3.По социальному направлению планируется строительство культурно - досугового центра в п. Копьево, строительство стадиона в п. Копьево, строительство ДЮСШ, приобретение мобильного ФАПа.

4.По промышленному направлению планируется открытие производственного комплекса «Камень Хакассии», модернизация асфальтобетонного завода в п. Копьево, строительство линии по изготовлению SIP панелей (Авангард – ЛСП-1), строительство линии по изготовлению строительных блоков, модернизация оборудования хлебопекарни в п. Копьево.

**4.Строительство**

В 2017 году силами крупных и средних строительных организаций выполнено работ по виду деятельности «строительство» на сумму 69,5 млн. рублей. В 2018 году объемы выполненных работ по строительству составят 70,0 млн.рублей, к 2024 году увеличатся до 76,0 млн. рублей.

В 2017 году организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками построено жилых домов общей площадью 950 кв.м., в аналогичном периоде прошлого года индивидуальными застройщиками построено жилых домов общей площадью 3495 кв. метров, (в 2016 году показатель был высок в связи реализацией программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья).

Общая площадь жилых домов построенных индивидуальными застройщиками района в 2017 году составила 1,1% от общего объема введенного индивидуальными застройщиками в Республике Хакасия.

**5.Внешняя торговля**

Данный показатель в Орджоникидзевском районе не рассчитывается.

**6.Потребительский рынок**

Потребительский рынок района динамично развивается и остается стабильным, насыщенным широким ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров и видов услуг.

Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям в Орджоникидзевском районе в 2017 году составил 403,9 млн. рублей.

В оценке в 2018 году по обороту розничной торговли планируется увеличение на 2,7%. В перспективе увеличение до 2024 года планируется на 36,1%.

Оборот общественного питания в Орджоникидзевском районе по крупным и средним предприятиям в 2017 году составил 0,49 млн. рублей, что на 10,9% меньше, чем в 2016 году.

По обороту общественного питания планируется увеличение до 0,7 млн. рублей в 2024 году.

В 2017году на территории Орджоникидзевского района населению было оказано платных услуг на 106,2 млн. рублей, что на 5,4% больше уровня 2016 года.

Основную долю в общем объеме платных услуг составляют: жилищно-коммунальные услуги, услуги связи и медицинские услуги. Жилищно-коммунальные услуги на территории Орджоникидзевского района в 2017 году населению оказывали: МУП «Копьевское ЖКХ», МУП «Новомарьясовское ЖКХ», МКП ЖКХ с. Копьево, МКП «Устинкинское ЖКХ», МКП «Приисковое ЖКХ», МКП «Красноиюсское ЖКХ».

Особое место на рынке платных услуг населению на протяжении длительного времени занимают услуги связи, динамичное развитие которых сохраняется на протяжении нескольких лет и продолжится в перспективе.

В среднесрочной перспективе на динамику и изменение структуры розничного товарооборота домашних хозяйств существенное влияние будут оказывать рост реальных доходов, насыщение рынка товарами отечественного производства, дальнейшее развитие эффективной товаропроводящей инфраструктуры, а также тенденция ослабления инфляционного давления потребительских цен.

**7.Уровень жизни населения**

Средняя номинальная заработная плата (без выплат социального характера) одного работающего в декабре 2017 года составила 24,01 тысячи рублей и увеличилась по сравнению с декабрем 2016 года на 10,6%.

Средняя заработная плата по Орджоникидзевскому району в 2017 году составила 24,01 тысячи рублей. Средняя заработная плата в 2017 году обеспечивала 2,4 прожиточного минимума трудоспособного населения.

К 2024 году планируется увеличение средней заработной платы до 38,92 тысяч рублей.

**8.Труд и занятость**

В 2017 году в Центр занятости Орджоникидзевского района за содействием в поиске подходящей работы обратилось 476 человек, из них статус безработного получили 381 человек, назначено пособие по безработице 381 гражданину.

Число зарегистрированных безработных в 2017 году, в сравнении с предыдущим отчетным периодом, уменьшилось на 12%. Но уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения по району, так если на 01.01.2016г. данный показатель составлял 4,4%, то на 01.01.2018г. составил 3,2%, что соответствует показателю на 01.01.2017г. По состоянию на 01.01.2018 года потребность в работниках составляла 53 вакансии, из них для замещения рабочих профессий – 24 и 13 – квотируемые рабочие места. Коэффициент напряженности (нагрузка безработных граждан, состоящих на учете на одну вакансию) равен 4.

В отчетном году, Отделом по Орджоникидзевскому району Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Центр занятости населения» в рамках действия государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 559,проводились следующие мероприятия:

- организация оплачиваемых общественных работ – 6 человек;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – 39 человек;

- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы – 1 человек;

- организация профессиональной ориентации граждан – 500 услуг;

- организация психологической поддержки безработных граждан – 60 услуг;

- организация социальной адаптации безработных граждан – 65 услуг;

-организация профессионального обучения безработных граждан – 13 человек;

- содействие самозанятости безработных граждан – 20 человек, в том числе 3 гражданам - оказание единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

- проведено 2 специализированные ярмарки вакансий и учебных рабочих мест и 5 мини-ярмарок вакансий по заявкам работодателей.

Уровень регистрируемой безработицы к численности трудоспособного населения на 01.01.2018г. составил 3,2%. Самый высокий уровень безработицы зафиксирован в Копьевском поссовете – 4,9%, самый низкий в Приисковом сельсовете – 0,3. %. Средняя заработная плата 2017 года обеспечила 2,4 % прожиточного минимума трудоспособного населения.

В целях реализации мероприятий по снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих законную трудовую деятельность, на территории Орджоникидзевского района в рамках действующей межведомственной комиссии по расширению налогового потенциала и легализации заработной платы создана рабочая группа для проведения соответствующих мероприятий. Так в 2017 году выявлено работников с которыми не заключены трудовые договора 97 ед., трудоустроено 76 ед.

**9.Демография**

Численность населения Орджоникидзевского района на 1 января 2018 года составила 11298 человек. Население Орджоникидзевского района постоянно уменьшается, основной причиной уменьшения численности является миграционная убыль населения.

Число родившихся в 2017 году составило 131 человек, это меньше, чем в

2016 году на 13 человек. Показатель общей рождаемости на 1000 человек населения составил 11,7 и уменьшился по сравнению с 2016 годом на 9,0%.

Число умерших, зарегистрированных в 2017 году - 188 человек, в 2016 году -160 человек. Показатель общей смертности на 1000 человек составил 16,8 и увеличился по сравнению с 2016 годом на 17,5% . В 2017 году показатель общей смертности превысил показатель общей рождаемости – 5,1%. По итогам 2017 года в районе наблюдается естественная убыль населения.

Общая характеристика воспроизводства населения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2017г.** | **+, -** | **на 1000 населения** | | |
| **2016г.** | **2016г.** | **2017г.** | **%к 2016г.** |
| Численность постоянного  населения, тыс. чел. | 11,4 | 11,2 | -0,2 |  |  |  |
| Родившихся, чел. | 144 | 131 | -13 | 13,6 | 11,7 | 91,0 |
| Умерших, чел. | 160 | 188 | -28 | 14,3 | 16,8 | 117,5 |
| Естественный прирост,  убыль чел. | -16 | -57 | -41 | -0,7 | -5,1 | 356,2 |
| Число прибывших | 377 | 371 | 737 | 33,0 | 33,1 | 98,4 |
| Число  выбывших | -567 | -567 | -664 | -49,7 | -50,6 | 100,0 |
| Миграционный прирост (убыль), человек | -190 | -196 | -73 | 10,8 | 17,5 | 159,3 |
| Браков | 57 | 69 | 12 | 5,0 | 6,2 | 121,0 |
| Разводов | 49 | 43 | -6 | 4,3 | 3,8 | 87,8 |

В 2017 году число прибывших в Орджоникидзевский район составило 371человек, что ниже уровня аналогичного показателя за 2016 год на 6 человек, или на 1,6%, за счет прибывших из городов и районов республики. Число выбывших в 2017 году с территории Орджоникидзевского района составило 567 человек, в сравнении с предыдущим 2016 годом осталось на прежнем уровне.

Таким образом, учитывая миграционную убыль и естественный прирост, численность населения Орджоникидзевского района за 2017 год сократилась на 253 человека.

**Браки и разводы.** Общее число браков составляет 69 ед. (121 % к уровню 2016 года), число разводов 43 ед. (87,8% к уровню 2016 года). В расчете на 1000 человек населения района зарегистрировано 6,2% брака (в 2016г. было 5,0%) и 3,8% развода (в 2016г. было 4,3%).

**10.Консолидированный бюджет муниципального образования**

За 2017 год в **консолидированный бюджет Орджоникидзевского района поступило доходов** 586,4 млн. рублей, в целом к уровню 2016 года рост доходов составил 67,7 млн. рублей или 13,1 % .

Собственные доходы консолидированного бюджета составили – 99,9 млн. рублей. Удельный вес собственных доходов консолидированного бюджета в общем объеме доходов составил 17 %.

Снижение поступлений собственных доходов консолидированного бюджета к фактическому поступлению 2016 года составило 33,4 млн. рублей, в том числе по бюджетам поселений 7,2 млн. рублей и по районному бюджету 26,2 млн. рублей.

По районному бюджету собственные доходы составили 77,4 млн. рублей, по бюджетам поселений – 22,5 млн. рублей.

Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений за 2017 год, составили в общем объеме доходов консолидированного бюджета –486,5 млн. рублей или 83 % .

По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 100,7 млн. рублей, дотации поступило на 22,0 млн. рублей больше, объем субсидий возрос на 110,4 млн. рублей, по субвенциям рост составил – 14,8 млн. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов, связанных с финансовым обеспечением собственных расходных полномочий по решению вопросов местного значения составила по районному бюджету – 9,3% или 45,0 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом дотаций поступило на 22 млн. рублей больше.

В бюджеты поселений за 2017 год перечислено дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 30,5 млн. рублей и дополнительно дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 11,0 млн. рублей.

Общий объем долговых обязательств (сумма полученных и непогашенных муниципальным образованием бюджетных кредитов) на 01.01.2018 года составил- 69,6 млн. рублей, что свидетельствует о недостатке финансовых средств, необходимых для исполнения принятых муниципальным образованием бюджетных обязательств.

Для обеспечения сбалансированности районного бюджета в условиях недостаточности собственных доходных источников в 2017 году привлечено муниципальных заимствований в виде бюджетных кредитов из республиканского бюджета в сумме 22,3 млн. рублей, погашено обязательств 10,2 млн. рублей. С Министерством финансов Республики Хакасия подписано Соглашение о реструктуризации долговых обязательств. Предусматривается погасить в 2018 году бюджетные кредиты в сумме -24,5 млн. рублей, в 2019 году -19,3 млн. рублей и в 2020 году -22,3 млн. рублей

**Расходная часть консолидированного бюджета района** за 2017 год профинансирована на 609,2 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом расходная часть бюджета профинансирована на 75,8 млн. рублей больше.

Наибольший удельный вес- 80,7 % в общем объеме расходов составляют расходы на социальную сферу или -491,7 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом расходы на финансирование социальной сферы возросли на 109,9 млн. рублей.

В 2017 году на выполнение собственных расходных полномочий консолидированного бюджета направлено 191,6 млн. рублей, из них по районному бюджету 109,3 млн. рублей и по бюджетам поселений 82,3 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом на выполнение собственных расходных полномочий за 2017 год направлено на 42,4 млн. рублей меньше, в том числе по бюджетам поселений на 3,5 млн. рублей, а по районному бюджету на 38,9 млн. рублей меньше.

Профинансировано в 2017 году из районного бюджета 17 муниципальных программ на общую сумму 15,3 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом направлено на финансирование муниципальных программ на 0,4 млн. рублей меньше.

Дополнительно привлечено на условиях софинансирования субсидий в консолидированный бюджет Орджоникидзевского района по линии республиканских и федеральных целевых программ – 173,0 млн. рублей, в том числе в районный бюджет -158,2 млн. рублей и в бюджеты поселений -14,8 млн. рублей.

В 2017 году уровень обеспеченности расходов на выполнение собственных полномочий собственными доходами снизился с 23,4 % до 8,7 %.

Уровень бюджетной обеспеченности уменьшился на 4 % и составил 101,2%.

Отношение задолженности муниципального образования к общему объему расходов увеличилось на 3,8 % (17,7 %).

Степень сбалансированности бюджета снизилась до 93,4 %

**11.Перечень основных проблемных вопросов развития муниципального образования, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

Поселения муниципального образования Орджоникидзевский район характеризуются относительно высокой степенью неоднородности. Это проявляется в больших различиях численности населения, общей социально-экономической ситуации и, соответственно, в возможностях дальнейшего развития. Оценивая накопленный социально-экономический кадровый потенциал и имеющиеся возможности, в достаточной степени просматриваемую перспективу имеют два поселения: муниципальные образования Копьевский поссовет и Устинкинский сельсовет.

Возможности развития муниципального образования Копьевский поссовет связаны с тем, что здесь проживает 35% всего населения района (причем наиболее квалифицированного), здесь же расположены все промышленные предприятия, основные инфраструктурные и социальные объекты района, административные учреждения, через поселок проходит железная дорога.

Возможности развития муниципального образования Устинкинский сельсовет напрямую связаны с работой сельскохозяйственного предприятия СПК «Копьевский», которое является одним из лучших в РХ. Объемы реализации продукции этого предприятия в 2017 году составили 131,9 млн.руб.

В результате проведенного анализа социально-экономического развития муниципального образования Орджоникидзевский район обозначились следующие проблемы.

**Проблемы социального характера:**

- естественная убыль населения (за 3 последних года) в расчете на 1000 чел. в 2017 году – (- 57 чел.), в 2016 году – (-16 чел.), в 2015 году – (-23 чел.);

- снижается общая численность населения района (за 3 последних года) в 2017 году – 11298 чел., в 2016 году – 11303 чел., в 2015 году – 11500 чел.;

- миграционная убыль населения (за 3 последних года) в 2017 году – 196 чел., в 2016 году – 190 чел., в 2015 году – 243 чел.;

- изношенность объектов инфраструктуры ЖКХ (котельные, тепловые сети, сети водоснабжения, водоотведения). Несмотря на поступающие инвестиции из республиканского бюджета на ремонт тепловых сетей, их износ составляет 32%.Износ водопроводных сетей и сетей водоотведения выше, чем тепловых сетей. Большая часть водопроводных сетей имеет износ 50,7%.Данный факт сказывается на увеличении показателя объемов потери воды, и может со временем привести к снижению качества получаемой питьевой воды. Обеспечение устойчивой и надежной работы жилищно-коммунального комплекса требует больших капитальных вложений, что возможно только при поддержке республиканского бюджета.

**Проблемы экономического характера:**

- неблагоприятная демографическая ситуация: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности, миграционная убыль населения, высокий уровень безработицы 3,2 %;

- миграция наиболее активной, талантливой молодежи и высококвалифицированных кадров в столицу Республики Хакасия и другие регионы Российской Федерации;

- дефицит квалифицированных кадров, необходимых для развития промышленных предприятий;

- достаточно высокий показатель физического износа объектов жилищного фонда, коммунальной и социальной инфраструктуры, способствующий снижению привлекательности населенных пунктов района для населения;

- высокий физический и моральный износ оборудования и основных фондов предприятий ЖКХ, высокие потери в сетях тепло и водоснабжения;

- недостаточное развитие энергетических сетей района;

- отсутствие собственных ресурсов для проведения комплексной модернизации в сельскохозяйственной отрасли без привлечения внешнего финансирования;

- отсутствие собственных ресурсов для неинтенсивного внедрения современных технологий в сельскохозяйственной отрасли;

- сельскохозяйственные угодья Орджоникидзевского района расположены на землях лесного фонда, что создает определенные ограничения для ведения сельского хозяйства;

- низкие темпы развития малого бизнеса в сельскохозяйственной отрасли;

- низкий уровень диверсификации производств;

- снижение темпов роста основных экономических показателей субъектов малого предпринимательства (среднесписочная численность работников, оборот предприятий, инвестиции в основной капитал), развитие малого бизнеса преимущественно в сфере торговли и общественного питания;

- не достаточный уровень развития системы размещения, питания, обслуживания туристов в непосредственной близости от основных достопримечательностей / туристических объектов;

- значительное количество граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- низкий уровень автомобильных дорог с качественным дорожным покрытием.

Руководитель

Управления экономики и ЖКХ

Администрации Орджоникидзевского района С.С. Громыко