Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Орджоникидзевский район

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Орджоникидзевский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями со статьями 5,10,15 решения Совета депутатов Орджоникидзевского района от 26.05.2015 № 20-11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Орджоникидзевский район Республики Хакасия».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Государственной программы Республики Хакасия «Повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года, а также долгосрочного бюджетного прогноза муниципального образования на период до 2030 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта решения о районном бюджете муниципального образования Орджоникидзевский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, обеспечение устойчивости и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Отличительной особенностью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является реализация комплекса мер в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Орджоникидзевский район на 2016-2020 годы утвержденным постановлением Администрации Орджоникидзевского района от 18.02.2016 № 49(с последующими изменениями).

Ключевыми факторами, оказавшими влияние на бюджетную и налоговую политику муниципального образования Орджоникидзевский район очередного финансового периода, стали:

- продолжение реализации бюджетных реформ (оптимизация структуры бюджетной сети, повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг, формирование бюджета в программном формате, совершенствование процедур муниципального финансового контроля);

- реализация Указов Президента Российской Федерации;

- решения, принимаемые на федеральном и региональном уровнях в рамках разработки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирования налоговой политики, а также в части перераспределения полномочий органов местного самоуправления.

Целью бюджетной и налоговой политики муниципального образования Орджоникидзевский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

**1.Основные направления налоговой политики**

**муниципального образования Орджоникидзевский район**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Орджоникидзевский район в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов напрямую связаны с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой. Основным ориентиром налоговой политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является наращивание доходного потенциала, увеличение поступлений доходов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В 2019-2021 годах, как и в предыдущие периоды, будет обеспечена преемственность реализуемой в регионе налоговой политики, направленной на стимулирование инвестиционной (инновационной) деятельности реального сектора экономики, обеспечение сбалансированности бюджета посредством увеличения доходной базы и оптимизации налоговых льгот.

В целях максимальной мобилизации резервов расширения доходной базы, в трехлетней перспективе будет продолжена реализация мер, направленных на оптимизацию налогообложения исходя из кадастровой стоимости.

Продолжится работа по расширению перечня объектов недвижимого имущества организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, налоговая база по которым исчисляется исходя из кадастровой стоимости. При этом, с учетом недопущения резкого роста налоговой нагрузки сохранятся дифференцированные налоговые ставки. Кроме того, для субъектов среднего и малого предпринимательства вводится налоговый вычет на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров в отношении одного объекта налогообложения в случае его использования в предпринимательской деятельности при применении специальных налоговых режимов.

В среднесрочной перспективе важнейшим направлением налоговой политики останется повышение роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета республики. Предполагается рост количества объектов, принадлежащих физическим лицам, включаемых в перечень объектов, налоговая база по которым исчисляется исходя из кадастровой стоимости, доходы от уплаты налога по которым поступают в местные бюджеты. Для обеспечения роста потенциальной доходности бюджетов муниципалитетов, в рамках взаимодействия органов государственной власти республики, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти продолжится работа по актуализации базы данных, необходимых для исчисления имущественных налогов, инвентаризации и вовлечению объектов недвижимости и земельных участков в хозяйственный оборот и налоговую базу.

При этом, в целях обеспечения комфортного перехода физических лиц к уплате налога на имущество исходя из кадастровой стоимости, на региональном уровне введена законодательная норма, предусматривающая для физических лиц начисление пени на сумму недоимки по налогу за налоговый период 2016 года, начиная с 1 июля 2018 года.

В среднесрочной перспективе дальнейшее продолжение получит направление по совершенствованию системного подхода к оценке эффективности налоговых льгот и преференций, установленных на региональном и местном уровнях.

С учетом проводимой на федеральном и региональном уровнях работы по внедрению в бюджетный процесс концептуальных изменений, которые предполагают рассмотрение предоставляемых налоговых льгот через призму налоговых расходов, на уровне района также предстоит усовершенствование нормативной базы по оценке льгот с целью обеспечения справедливых конкурентных условий, достижения максимального экономического и бюджетного эффекта.

Как и в предыдущие годы в 2019 году и плановом периоде приоритетным направлением налоговой политики останутся меры по повышению эффективности администрирования налогов и сборов, повышению платежной дисциплины налогоплательщиков, в том числе участниками бюджетного процесса регионального и местных уровней.

Реализация мер в данном направлении осуществляется в соответствии с Планом. Мобилизация резервов увеличения доходной базы местных бюджетов будет обеспечиваться за счет легализации налоговой базы на региональном и местном уровнях, выводу предпринимательской деятельности из «тени», контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, предотвращению фактов выплаты «серой» заработной платы, предпринимаемыми налоговыми органами совместно с органами местного самоуправления.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации по улучшению администрирования налоговых платежей, уплачиваемых физическими лицами, в ближайшей перспективе в республике будет создано необходимое правовое поле и обеспечено межведомственное взаимодействие для реализации возможности уплаты единого налога физическими лицами через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях расширения налогового потенциала консолидированного бюджета в 2018 году и плановом периоде будет продолжена работа по повышению качества муниципальных бюджетов, по совершенствованию критериев финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований и хозяйствующих субъектов с учетом результатов деятельности по расширению доходного (налогового) потенциала местных бюджетов. Планируется реализация мер, направленных на борьбу с уклонением от налогообложения, выводу из неформальной экономической деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, повышение заинтересованности муниципальных образований поселений Орджоникидзевского района в развитии на их территориях предпринимательской деятельности и увеличении доходов местных бюджетов.

**2. Основные направления бюджетной политики**

**муниципального образования Орджоникидзевский район**

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 10 решения Совета депутатов Орджоникидзевского района от 26.05.2015 № 20-11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Орджоникидзевский район Республики Хакасия», в целях определения основных подходов к формированию проекта решения о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта решения о районном бюджете муниципального образования Орджоникидзевский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, обеспечение устойчивости бюджетной системы района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Бюджетная политика в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, в том числе на исполнение указов Президента Российской Федерации.

Планирование расходной части районного бюджета муниципального образования Орджоникидзевский район будет продолжено на основе муниципальных программ, что в полной мере отвечает принципам бюджетной системы Российской Федерации. Данный подход повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов предусматривается реализация следующих мер:

1. Необходимо продолжить реализацию плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, обеспечив соответствие расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

При планировании бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

При планировании расходов бюджета необходимо обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, осуществить резервирование средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций для недопущения отвлечения целевых средств, при наступлении непредвиденных ситуаций путем формирования резервных фондов, продолжить оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, а также сети подведомственных учреждений.

При осуществлении бюджетных инвестиций на строительство объектов муниципальной собственности приоритетными будут являться объекты с высокой степенью готовности, а также объекты, софинансирование строительства которых осуществляется за счет средств федерального, республиканского бюджетов.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

При планировании бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств при этом, обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств и соблюдение моратория на принятие новых.

2. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В 2019 году продолжится внедрение компонентов данной системы в бюджетный процесс района. В текущем году должен быть завершен процесс формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Орджоникидзевского района. При формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ необходимо руководствоваться утвержденным ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Необходимо обеспечить формирование реестра участников бюджетного процесса и их подключение к компонентам системы «Электронный бюджет».

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация в сети Интернет «Бюджет для граждан».

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

Продолжится расширение практики вовлечения организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в процесс оказания государственных (муниципальных) услуг посредством внедрения конкурсного размещения государственного (муниципального) заказа на их оказание и полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в государственных (муниципальных) учреждениях.

4. Повышение эффективности финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

а) развитие системы внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств путем разработки единых подходов и правил проведения мероприятий, применения бюджетных мер принуждения;

б) оказание консультационной помощи органам местного самоуправления муниципального образования Орджоникидзевский район в целях совершенствования системы муниципального финансового контроля, повышения его качества и переориентации на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств;

в) принятие мер в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления эффективного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Администрации Орджоникидзевского района от 30.01.2015 № 66.

**3. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2019–2021 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции и решения Совета депутатов Орджоникидзевского района от 26.05.2015 № 20-11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Орджоникидзевский район Республики Хакасия».

Основными задачами бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться:

* мотивация органов местного самоуправления к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;
* создание условий для сбалансированности местных бюджетов;
* укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований бюджетного законодательства;
* создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях решения поставленных задач планируется:

* продолжить практику согласования параметров местных бюджетов в целях минимизации рисков несбалансированности местных бюджетов.

При формировании местных бюджетов исходить из обеспечения реализации планов по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований на 2019-2021 годы;

* обеспечить методическую помощь муниципальным образованиям по вопросам формирования и исполнения местных бюджетов;
* продолжить практику заключения с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета за проводимую бюджетную политику;
* как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи должно рассматриваться не как стандартное финансирование, а как исключительная мера.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий. Это должно быть обеспечено за счет:

-применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах;

-ужесточения мер в отношении органов местного самоуправления за недостижение установленных значений показателей результативности использования субсидий, а также за невыполнение в установленный срок графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству или приобретению объектов капитального строительства.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

**4.Политика в области муниципального долга**

Высокий уровень муниципального долга муниципального образования Орджоникидзевский район предопределяет политику в области управления долгом в период 2019-2021 годов.

Основной целью управления муниципальным долгом на 2019-2021 годы является снижение долговой нагрузки на районный бюджет путем соблюдения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам из республиканского бюджета до 2024 года, а также продление сроков реструктуризации до 2029 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Осуществление муниципальных заимствований в указанный период по-прежнему затруднено в связи с высоким уровнем накопленного муниципального долга, а также высоким уровнем процентных ставок по кредитам, предлагаемым кредитными организациями.

В сложившихся условиях политика в области управления муниципальным долгом на 2019 – 2021 годы будет направлена на:

- оптимизацию объема муниципального долга муниципального образования Орджоникидзевский район;

- своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального образования Орджоникидзевский район;

- увеличение доли бюджетных кредитов с целью снижения расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение сбалансированности районного бюджета при сохранении долговой устойчивости.

В целом реализация долговой политики в 2019-2021 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию муниципального долга в установленных законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, а также сокращению расходов на обслуживание муниципального долга.

Руководитель Финансового управления Т.И. Пояркова